VIA MUNDI

ISSN 1518-1227 Nº 2 OUT-DEZ – 2000

BOLETIM DE ANÁLISE DO ESTADO DA ARTE EM RELAÇÕES INTERNACIONAIS

SUMÁRIO

Carta dos Editores

O segundo número de *Via Mundi – Boletim de Análise do Estado da Arte em Relações Internacionais* traz um bom conjunto de avaliações sobre a produção editorial científica e de alta vulgarização na área e em temas conexos, desde direitos humanos até o projeto de integração regional na América do Sul. O presente número de *Via Mundi* é lastreado por artigo de resenha de autoria de Amado Cervo, professor titular de História das Relações Internacionais da Universidade de Brasília, sobre o pensamento latino-americano acerca da Guerra Fria, dando início à publicação de análises circunstanciadas sobre as características gerais da produção científica em temas importantes das relações internacionais contemporâneas.

Com a consolidação de *Via Mundi*, o Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília (REL-UnB) dá prosseguimento ao seu esforço de congregar a comunidade brasileira de Relações Internacionais em torno da oferta pública e gratuita de serviços de informação e de pesquisa, iniciado em parceria com a Fundação Alexandre de Gusmão – FUNAG, com a instituição de *RelNet – Site Brasileiro de Referência em Relações Internacionais*, o REL-UnB, onde o Boletim é publicado com exclusividade.

Latin America and the Cold War

Amado Luiz Cervo*

The following text examines the interpretations of the Latin American historiography on the Cold War. Our main objective is to analyse the consequences of the Cold War on the history of this region.

Certain long term conditions determined the way Latin America reacted to the Cold War. During the Second World War and the immediate post-war period, the principal states of the region adapted their public policies to accommodate the challenges of development, with the expansion of industries being their main objective. When the United States centred their regional policy on the problems of security and the containment of communism, two paradigms of foreign policy came into confrontation. Until the end of the Cold War, Latin America favoured their economic interests instead of strategic security interests which were more relevant for the United States' regional policy.

Nevertheless this contradiction was not insuperable, but it determined the main emphasis of the Cold War phenomenon. Latin America certainly cherished the inherent values of Occidentalism carried by the ideology of the Cold War. This means that US action was made legitimate in the continent. As a result, it was not difficult for the United States to approve the Inter-American Reciprocal Assistance Treaty and the creation of the Organisation of American States in 1947-48. These political instruments converted Latin America into a strategic reserve for the implementation of the US policy of zonal influence, which divided the world in the post-war period. On the other hand, the opening of the Latin American economy for the penetration of North-American private financial flows and enterprises was part of the same policy to convert Latin America into this strategic reserve. In relation to political and economic aspects, the Cold War served for the United States to situate Latin America in the international post-war order, based on ideological borders and economic liberalism.

The Cold War had little priority in the foreign policy agenda of the Latin American countries, which were far more interested in the question of development. Besides, it acquired a dependent and functional character. The Cold War was used by Latin American governments to obtain investments and enterprises destined to accelerate the development. But the concept of development divided the political thought and opinion of Latin Americans. Two conceptions of development emerged during the second half of the twentieth century. The first one was the conception of development associated with foreign capital, technology and enterprises, which involved the principles and ideology of a matrix of capitalism and the US collective security doctrine. This conception exalted the Cold War. The second pertained to a national autonomous development based on national enterprises and technology. Although this was a liberal conception of development like the first, it also sought autonomy in the field of security and tended to diminish the relevance of the Cold War.

These long-term interpretations of the Latin American historiography acquired a greater accuracy when examined under temporary circumstances.

In the beginning of the Cold War, Latin America did not hesitate to align itself to the United States and this can virtually be seen in the anticommunist activism of the Brazilian president Gaspar Dutra and also in the Terceira Posición of the Argentine president Juan Domingo Perón.

However, in the 1950s we can clearly observe that the alignment to the Cold War did not bring any concrete benefits to Latin America and was done without any type of compensation. The ECLA formulated the developmental thought. The Latin American adhesion to the Cold War had its first correction, when people observed that the North-American intervention in Guatemala was exclusively done by ideological motivation. The new paradigm of north-south relations emerged in confrontation to the former east-west paradigm. The Operação Pan-Americana negotiated in 1958 between the presidents Kubitschek and Frondizi (Brazil and Argentina) was the most elaborated expression of this critique to the Cold War international order.

In the sixties, the Latin American adhesion to the Cold War saw its second correction which historians link to the diffusion of Marxism, the dependency theories, the emergence of the Third World, the UNCTAD Conference, the Cuban Revolution and other popular leftist movements. The reaction of the United States to this correction was supported by the Latin American right wing, represented by the military and business thought.

A wide network of international connections involved the civil society, the armed forces, the police forces and other organs of the United States government and its Latin American counterparts. Military coups and right-wing civil dictatorships were widespread between the 1950s and the 1980s. The authoritarian regimes created the notion of an internal enemy which was to destroy: the Marxists and the subversives. The Cold War contaminated the entire social entity in this way.

The last Latin American reaction to the Cold War occurred in the 1980s. The external debt crisis and economic dependency on the capitalist countries made Latin America reach a new consensus, speak out with a unique voice (Viña del Mar, Contadora, the Rio Group) and unite itself in economic blocs (Mercosul, Pacto Andino). The era of dictatorship came to an end.

The arguments exposed until now make us truly understand the

* Professor Titular de História das Relações Internacionais da Universidade de Brasília (UnB).

perspectives of the North-American and Latin American historiography.

The studies of Parkinson and Rabe describe the important facts and moments of the Cold War in Latin America. Gaddis' book published in 1997 interprets them, based on a dualistic vision, being the confrontation between democracy and authoritarianism. As the application of this concept to Latin America became inconvenient, Gaddis introduced a second dualism: a beneficial authoritarianism promoted by the United States action in Latin America and a malignant authoritarianism like the German nazism or the soviet communism.

This perception of the benevolent and beneficial character of the North-American action which Gaddis reveals can be found in publications by other North American authors as well, like Pastor and Crockatt. They explain US investment and aid as beneficial for development.

Other historians like Smith and Cronin emphasise the imperative of security for the United States regional policy and its consequences, intervention, alliance and co-optation. In their opinion, the benevolent and beneficial character disappears on account of the depreciation of the nature of the political regime, democracy and human rights.

While examining the relations between Brazil and United Sates, Hilton underlines the conflicts of foreign policies which display divergent national priorities and contradictory concepts in the areas of economy and security. Huggins criticises the deficiency of co-ordination among the North-American intelligence services.

In this evolution of interpretations, which extend from the benevolent and beneficial action to the degeneration of North-American policy in the region during the Cold War, developed by North-American historians, Black establishes the final point of reasoning. The economic interests of the region were sacrificed in the name of communist repression, so that North-American action led to stagnation and the financial debt crisis of the 1980s.

The Latin American historians do not consider the Cold War as an autonomous determinant in the political life and international relations of the countries in this region. When Dreifuss studied the power of social classes in Latin America he concluded that the adhesion of the social élite to the Cold War was opportunist. Local organisations sought the North-American organisations like the Council on Foreign Relations, the Trilateral Commission, the CIA and the Pentagon. This network of ideological and practical action in accordance with numerous analysts (Vizentini, Fermandois, Bandeira) pursued to repress the social movements and to control the states. The Cold War was a meeting point for the Latin American organic communities and not an end in itself.

According to the Latin American historiography, US action in Latin America gradually confused nationalism with communism and pushed the first to the left wing. This occurred since the 1950s with the Argentine justicialism and the revolution in Bolivia, in Guatemala and afterwards with the Cuban revolution, when Fidel Castro undertook the agrarian reform. The North-American presence was visible in the coups against democratic presidents like Frondizi, Goulart and Allende. The CIA and the Pentagon co-ordinated their actions against elections or nationalist regimes while the State Department manifested support to the elected governments. Such contradictions left everyone in a state of perplexity (Bandeira).

The Cold War had little priority in the foreign policy schemes of the region. As a result, the United States faced many difficulties in their proposal to associate Latin American countries to the Cold War (Moura). Many studies have identified the motivations of the ideological, political and economic nature of US action in the region which was opposed by these Latin American countries (Castañeda, Varas, Bandeira, Hirst, Ricupero, Moura, Neves).

In relation to Latin American foreign policies, there existed three tendencies which had a greater historical value than the Cold War. These tendencies were the independent foreign policy, the solidarity established with the Third World and the adhesion to the idea of pacific coexistence of soviet origin. Latin America distrusted the dualism of the good and the evil which characterised the east-west conflict in a cultural American perspective. After all, Latin America maintained its foreign policy paradigm against the ideological borders and zones of influence which emerged during the Cold War. As a result of this, even the military regimes experienced many difficulties with the United States (Hirst) The neo-liberal thought of the 1990s finally admitted that the small significance given to the Cold War in Latin American foreign policy did not represent a strategic error (Balze and Roca).

The Latin American interpretations of the Cold War can be resumed in the following statements: a) during the Cold War period, the United States focused on the containment of communism while the Latin American States pursued development as their principal objective; b) the political practice of the United States pushed nationalism, popular movements and revolutions to the left wing; c) the interests of private capital and enterprises were important for North American support given to military coups and personal dictatorships; d) in the political aspect, the Cold War negatively affected the political independence of the Latin American governments; e) in the economic aspect, the intentions of Latin American countries to promote development were affected in the same manner; f) in relation to citizenship, the Cold War contributed to the moral degradation of the political life and to the violation of human rights; g) in conclusion, the Cold War was a foreign invention which repressed the interests of Latin American people.

Bibliography

ALBUQUERQUE, José Augusto Guilhon (org.). *Sessenta anos de política externa brasileira*. V. 1, *Crescimento, modernização e política externa*; v. 2, *Diplomacia para o desenvolvimento.* São Paulo: USP, 1996.

ALMARZA, Alberto Sepulveda. *Es posible la democracia en América Latina. Un estudio sobre los militares y la política*. Santiago: Cesoc, 1995.

ATKINS, G. Pope. *América Latina en el sistema político internacional*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1991.

BALZE, Felipe A.M. de la e Roca, Eduardo A. *Argentina y EE.UU. Fundamentos de una nueva alianza*. Buenos Aires: ABRA, 1997.

BANDEIRA, Moniz. De Martí a Fidel; *a Revolução Cubana e a América Latina.* Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1998.

BANDEIRA, Moniz. *Relações Brasil-Estados Unidos no contexto da globalização.* V. 1, *Presença dos EUA no Brasil*; v. 2, *Rivalidade emergente*. São Paulo: Senac, 1998, 2 v.

BANDEIRA, Moniz. *Estado nacional e política internacional na América Latina; o continente nas relações Argentina-Brasil (1930-1992)*. Brasília: Edunb, 1993.

BERNAL-MEZA, Raúl. *América Latina en la conomía política mundial*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1994.

BLACK, Jan Knippers. *Sentinels of Empire. The United States and Latin American Militarism*. New York: Greenwood Press, 1986.

CASTAÑEDA, Jorge G. *La utopía desarmada; intrigas, dilemas y promesas de la izquierda en América Latina*. Buenos Aires: Ariel, 1993.

CERVO, Amado Luiz (org.). *O desafio internacional; a política exterior do Brasil de 1930 a nossos dias.* Brasília: EDUNB, 1994.

CERVO, Amado Luiz e Bueno, Clodoaldo. *História da política exterior do Brasil.* São Paulo: Ática, 1992.

CERVO, Amado Luiz e Rapoport, Mario (orgs.). *História do Cone Sul*. Rio de Janeiro: Revan, 1998.

CROCKATT, Richard. *The Fifty Years War: The United States and the Soviet Union in World Politics, 1941-1991*. London and New York: Routledge, 1995.

CRONIN, James E. *The World the Cold War Made: Order, Chaos, and the Return of History*. London and New York: Routledge, 1996.

DAVIS, Harold Eugene e Wilson, Larman C. *Latin American Foreign Policies: an Analysis*. Baltimore: The John Hopkins University Press, 1975.

DEL RÍO, Cesar Torres. *Diplomacia y Guerra Fría: América Latina, 1945-1948*. Bogotá: Nueva Época, 1992.

DREIFUSS, René Armand. *A internacional capitalista: estratégias e táticas do empresariado transnacional (1918-1986)*. Rio de Janeiro: Espaço e Tempo, 1987.

FERMANDOIS, Joaquín. *Guerra Fría y economía política internacional: el cobre en Chile, 1945-1952*. Ciclos, n. 16, 1998, p. 143-162.

HIRST, Mónica (org.). *Continuidad y cambio en las relationes América Latina/Estados Unidos*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1987.

HUGGINS, Martha K. *Polícia e política: relações Estados Unidos/América Latina*. São Paulo: Cortez, 1998.

JALABE, Silvia Ruth. *La política exterior argentina y sus protagonistas, 1880-1995*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1996.

LANÚS, Juan Archibaldo. *De Chapultepec al Beagle; política exterior argentina, 1945-1980.* Buenos Aires: Emecé, 1984, 2 v.

LEBOW, Richard Ned e Stein, Janice Gross. *We All Lost the Cold War*. Princeton: Princeton University Press, 1993.

LEFFLER, Melvin P. *A Preponderance of Power. National Security, the Truman Administration, and the Cold War*. Stanford: Stanford University Press, 1992.

LLADÓS, José María e Guimarães, Samuel Pinheiro (orgs.). *Perspectivas; Brasil y Argentina*. Buenos Aires: CARI, 1999.

MOURA, Gerson. *Sucessos e ilusões; relações internacionais do Brasil durante e após a Segunda Guerra Mundial*. Rio de Janeiro: FGV, 1991.

MUÑOZ, Heraldo e Tulchin, Joseph S. *A América Latina e a política mundial*. São Paulo, Convívio, 1986.

NEVES, Carmen de Sierra. *Intelectuales y universitarios uruguayos frente a la "Guerra Fría" y a la "Tercera Posición"*. Ciclos, n. 16, 1998, p. 125-142.

OJEDA, Mario. *Alcances y límites de la política exterior de México*. México: El Colegio de México, 1984.

PARADISO, José. *Debates y trayectoria de la política exterior argentina*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1993.

PARKINSON, F. Latin America, *The Cold War, & The World Powers, 1945-1973. A Study in Diplomatic History*. Beverly Hills and London: Sage Publications, 1974.

PASTOR, Robert A. *Whirlpool: U.S. Foreign Policy Toward Latin America and the Caribbean*. Princeton: Princeton University Press, 1992.

RABE, Stephen G. *Eisenhower and Latin America. The Foreign Policy of Anticommunism*. Chapel Hill and London: The University of North Carolina Press, 1988.

RAPOPORT, Mario. *El laberinto argentino. Política internacional en un mundo conflictivo*. Buenos Aires: Eudeba, 1997.

RAPOPORT, Mario. *Política y diplomacia en la Argentina; las relaciones con EE.UU. y la URSS*. Buenos Aires: Tesis, 1987.

RAPOPORT, Mario e Spiguel, Claudio. *Estados Unidos y el Peronismo; la política norteamericana en la Argentina: 1949-1955*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1994.

RICUPERO, Rubens. *O Brasil, a América Latina e os EUA desde os anos 1930: sessenta anos de uma relação triangular*. In: Albuquerque, op. cit., v. 1, p. 37-60.

ROUQUIÉ, Alain. *Guerras y paz en América Central*. México, Fondo de Cultura Económica, 1992.

RUSSELL, Roberto. *Política exterior y toma de decisiones em América Latina*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1990.

SMITH, Peter, H. *Talons of the Eagle: Dynamics of U.S.-Latin American Relations*. New York and Oxford: Oxford University Presss, 1996.

TOMASSINI, Luciano. *Transnacionalización y desarrollo nacional em América Latina*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1984.

VARAS, Augusto (org.). *América Latina y la Unión Soviética; una nueva relación*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1987.

VIZENTINI, Paulo G. F. *A política externa do regime militar brasileiro; multilateralização, desenvolvimento e construção de uma potência média (1964-1985)*. Porto Alegre: Ediora da Universidade, 1998.

VIZENTINI, Paulo G. F. *Relações internacionais e desenvolvimento: o nacionalismo e a Política Externa Independente*. Petrópolis: Vozes, 1995.

Economia Global e Exclusão Social*

Marília Mochel**

A partir da década de 80, observa-se a intensificação da internacionalização das economias capitalistas, fenômeno que se convencionou chamar de globalização. A forma de produção que as empresas capitalistas adotaram, ao buscar sobreviver nesta economia global cada vez mais competitiva, produziu uma realidade de crescente exclusão social. Eis a tese principal da obra de Dupas. Veja-se:

As empresas transnacionais assumem um papel de destaque na nova economia globalizada, que é caracterizada pela estreita relação entre mercados financeiros nacionais e crescimento do comércio internacional. Nesse sentido, as empresas transnacionais operaram uma grande transformação na esfera produtiva. Isso porque a organização da atividade econômica vem sendo caracterizada por intenso processo de fusões, com vistas a dar condições às corporações de enfrentar a competitividade no âmbito global. Outra mudança no processo diz respeito à fragmentação da produção em várias regiões do planeta, no sentido de aproveitar de forma mais eficiente a dotação de fatores de cada país. A fragmentação representa ainda a externalização dos seus riscos, uma vez que envolve subcontratações de empresas menores, responsáveis pelo ônus de quaisquer abusos nas relações de trabalho, nas questões fiscais e ao meio-ambiente. É, pois, uma forma de preservar a grande empresa. Enfim, a formação de cadeias produtivas lhes confere maior flexibilidade, devido à descentralização e à autonomia de suas unidades. Para as nações periféricas, tal transformação significou, sobretudo, a transferência de atividades de uso intensivo de mão-de-obra não-qualificada.

Em outro sentido, a globalização, com sua incrível capacidade de movimentação de grandes fluxos financeiros, constrange o poder do Estado, exercendo sobre ele uma enorme pressão. A adoção de políticas monetárias, fiscais ou cambiais pode levar à retirada e suspensão dos investimentos em dado país. Por outro lado, a ascensão do discurso liberal, sobretudo no que tange ao equilíbrio fiscal e ao Estado mínimo, reduziram ainda mais o espaço de manobra dos governos. Isso se reflete na incapacidade dos Estados periféricos de disponibilizar recursos para a ação social devido a suas rígidas metas de ajuste fiscal.

O padrão atual de atividade econômica modifica o conceito de ocupação, criando um novo paradigma de emprego, que é mais flexível, precário e informal. Tal, por sua vez, representa uma das faces da exclusão social, à medida que essa se refere " (...) à dificuldade de acesso aos bens e serviços mínimos adequados a uma sobrevivência mínima". As fontes desse acesso podem ser tanto as políticas públicas de bem-estar social como a renda disponível, geralmente fruto do trabalho. Nesse último caso, a natureza do trabalho exercido é essencial para a compreensão da questão da exclusão: o nível de renda auferido, a estabilidade no tempo do nível dessa renda e a estabilidade da própria atividade são componentes importantes da efetiva condição que a renda propicia. Em ambos os casos, há uma redução drástica dos benefícios trabalhistas, se é que persiste algum.

Uma das maiores conseqüências desse aumento de flexibilização e informalização do trabalho, que se concentra bastante na base das cadeias produtivas das pequenas empresas dos países periféricos, é a desorganização da atividade sindical. Por um lado, as diferenças das relações contratuais entre funcionários de uma mesma fábrica dificultam a representação do interesse coletivo. Além disso, a possibilidade de deslocar segmentos da cadeia produtiva para outras regiões possui um efeito deletério sobre o nível de salários.

Dupas assinala que as bases de legitimidade política da globalização demandam maior participação do Estado na garantia de benefícios sociais, já que a parcela de marginalizados é crescente. Uma vez que o crescimento econômico é o principal remédio para os problemas de desemprego, deve-se construir um novo Estado que seja indutor-normativo-regulador da atividade econômica e, ao mesmo tempo, capaz de prover a população de baixa renda, com serviços públicos essenciais. Com o aumento da competição e da insegurança no emprego, os trabalhadores dependerão cada vez mais de recursos públicos para seguro-desemprego, educação e treinamento. De sua atuação depende o suporte político à globalização.

Por fim, o autor ainda faz uma análise da situação de grandes países periféricos (Brasil, Argentina e México) para ilustrar suas proposições, logrando êxito na síntese do debate teórico dos problemas gerados pela globalização. Nesse ponto, Dupas revela apurado senso crítico com relação a algumas teses. A coerência dos argumentos apresentados pelo autor até então recomendam fortemente sua leitura. Contudo, faça-se uma ressalva em relação ao último capítulo,o qual não está à altura dos demais, por parecer uma síntese mal-organizada da obra. Destarte, em face dessa situação, o autor encerra o livro sem uma conclusão realmente efetiva, o que não esmaece, porém, as reflexões desenvolvidas anteriormente.

* DUPAS, Gilberto. *Economia Global e Exclusão Social: Pobreza, Emprego, Estado e o futuro do Capitalismo*. 2ª ed. São Paulo: Paz e Terra, 1999.

** Bacharelanda em Relações Internacionais da Universidade de Brasília (UnB).

Narcotráfico e Segurança Humana*

Virgílio Caixeta Arraes**

Nas relações internacionais, como em outros campos das ciências sociais, o Estado apareceu, constantemente, como referencial importante, senão como o principal, nos estudos e pesquisas empreendidos. Durante a Guerra Fria, para os especialistas norte-americanos em estudos internacionais, por exemplo, ele era o ponto de partida das análises ideológicas. Com a derrubada do Muro de Berlim, a qual simbolizou a queda do regime socialista, novos campos de estudos, que ultrapassam as circunscrições geográficas e territoriais tradicionais, vieram a lume, possibilitando a ampliação dos estudos sobre determinados temas, até então considerados de importância secundaria ou vistos como de política interna.

Havia a expectativa, após o fim do conflito bipolar, do encerramento da era dos embates ideológicos e, desta forma, os povos, fossem por meio de seus Estados, fossem por meio das organizações internacionais, assumiriam o combate contra o subdesenvolvimento, ao pugnar pela elevação do bem estar social de todos os habitantes do planeta (e assim contemplar a Carta dos Princípios Fundamentais dos Direitos Humanos da Organização das Nações Unidas) e não apenas por altas taxas de crescimento econômico, por si mesmas.

No entanto, as expectativas positivas arrefeceram e, em seu lugar, emergiram, com vigor, situações e atores que tornam mais sombrio o cenário internacional. Em lugar das tradicionais forças transnacionais, ocupam o espaço mundial os ilícitos transnacionais, que trazem, em seu âmago, desrespeito aos direitos humanos, intromissão na autodeterminação dos povos, interferência no cotidiano social interno e, por fim, consolidação de novas formas de poder.

Costumava-se considerar como forças transnacionais atores que se dividiam de duas formas: organizadamente (corporações multinacionais ou transnacionais e organizações não governamentais) e difusamente (opinião pública internacional). Os pesquisadores dedicavam pouca atenção à questão dos ilícitos, vistos, geralmente, como um problema de ordem interna, adstrito aos setores policiais. Contudo, o novo delineamento mundial mostra que, em face da reestruturação do papel dos Estados e das forças econômicas mundiais (sujeitas a menos controle estatal), surge, com vigor, a presença dos ilícitos transnacionais, que congregam linhas que vão desde o terrorismo até o tráfico de drogas.

Quanto ao último, o narcotráfico internacional movimenta centenas de bilhões de dólares, passando a influenciar casas bancárias, a impulsionar a fabricação e a venda de armas, a prejudicar a consolidação dos direitos humanos e a interferir na vida política interna de diversos países (vide os casos da Colômbia, Afeganistão, Congo e do Kôsovo, ainda iugoslavo, para citar os mais célebres). Com o desenvolvimento do processo de globalização, reforçado com o fim do bloco socialista europeu, houve a formação de novos espaços e uma lógica de operação realmente mundial. Sua presença é mais significativa em países ou regiões onde há subdesenvolvimento econômico com grandes desigualdades sociais, disputas étnicas ou religiosas.

Outro aspecto importante a destacar é a interação da política interna com a externa, à medida que os conceitos dicotômicos basilares de soberania estatal e de anarquia internacional vão esmaecendo em função da limitação substancial da soberania estatal, fruto do reordenamento de forças do pós-Guerra Fria, que, com a interdependência, não tem mais como lidar com as áreas econômicas, sociais, ambientais, culturais e de segurança de modo isolado.

Se houve um relativo enfraquecimento das estruturas estatais, por seu turno, as organizações internacionais também não conseguiram lograr papel de monta nessa nova ordem mundial, conseqüência, talvez, de serem elas mesmas sustentadas e legitimadas pelos Estados.

Assim, abriu-se, nessa fase mundial de transição (ou de crise sistêmica), um largo campo de atuação para as forças ilícitas que crescem, fortificam-se e assumem áreas sociais tradicionais, outrora ocupadas ou administradas pelo poder público. Apesar da crescente interdependência entre os Estados, facilitada bastante pelos avanços nos campos de transporte e comunicação, os grupos ilícitos avançam mais rápido, proporcionando ao Estado e a seus cidadãos a noção da perda de controle ou de tibieza permanente perante esses “novos” atores.

Um quadro dessa natureza ensejaria, pois, uma ampla análise, que foi contemplada na presente obra, fruto da coordenação de Argemiro Procópio. Este, professor titular do Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília, inicia o livro com a investigação dos interesses difusos e semi-ocultos, que permeiam o mundo do narcotráfico, inclusive o Brasil.

Para tal, considera também os aspectos sociais, que, sobremaneira, influenciam os destinos dessas atividades ilícitas. Ao abordar o tema deste modo, o professor Procópio supera o ângulo restrito de resolução e encaminhamento da questão, que advogam soluções policiais ou militares, as quais não atacam os verdadeiros vetores da questão,

---

* PROCÓPIO, Argemiro (Org.). *Narcotráfico e segurança humana*. São Paulo: LTr, 1999, p.207.

** Professor do Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília (REL-UnB).

limitando-se a dar um tratamento superficial, visto que ignoram os verdadeiros "barões" da atividade. Dentro dessa ótica meramente de segurança nacional, há a tentativa de reduzir a oferta de drogas, por meio de solução militarizada, com vistas a eliminar o fornecimento. Sem consumo, não haveria a produção, como poderiam, preliminarmente, pensar alguns.

Isto seria correto apenas em um determinado ângulo à proporção que, em procedendo deste modo, não há o combate da "lavagem" do dinheiro ilegal, proveniente dessas atividades, que atravessa com desenvoltura os paraísos fiscais, onde é legalizado através de transferências *on line*, o que dificulta o controle desses fluxos financeiros e sua procedência (a ONU estipula entre 3 e 5% do PIB mundial).

Procópio alerta que, sem ajuda real econômica das principais potências às nações vítimas dessas atividades, apenas o uso da *manu militari* mostrar-se-á insuficiente. Há a necessidade de reforçar os instrumentos democráticos, através da cooperação internacional e não de disfarçadas intervenções, que ferem a autodeterminação dos povos. Por fim, realce-se que Procópio é um pioneiro em temas transnacionais, sendo um dos primeiros a estudar, com sucesso, a região amazônica, sob a ótica das relações internacionais.

Nos capítulos posteriores, há contribuições valiosas de autores de diferentes segmentos, mas de grande representatividade em suas áreas. Destarte, o ex-presidente da Bolívia (1989-93), Jaime Paz Zamora, repassa as importantes reuniões e conferências sobre o tema, que tiveram repercussão no continente latino-americano. Posto isso, comenta a particular situação da Bolívia, que sofreu influências internacionais consideráveis da parte das grandes potência, em especial dos EUA, para rematar sobre as contribuições que seu país pode propiciar ao mundo, em uma frente internacional que possua uma dinâmica que se contraponha de modo eficiente à situação que aflige o mundo todo.

Outro que contribui para a obra, embora de modo sintético, é Dom Raymundo Damasceno de Assis, Secretário-Geral da Conferencia Nacional dos Bispos para o Brasil, que discorre sobre as medidas concretas que a Igreja católica vem tomando para minorar o fardo das conseqüências do uso dessas substancias ilícitas, tanto no campo da prevenção como da assistência, inclusive espiritual.

Para finalizar o livro, há a valiosa contribuição do também professor titular do Departamento de Relações Internacionais da UnB, Antonio Augusto Cançado Trindade, que, de um modo mais abrangente, aborda a metodologia utilizada para a proteção internacional dos direitos humanos. Cançado Trindade, atualmente Presidente da Corte Interamericana de Direitos Humanos, faz uma precisa exposição sobre os procedimentos e ações adotados para proporcionar às vitimas de violações garantias para a salvaguarda das prerrogativas legais a que fazem jus. Apesar dos avanços, chama o autor a atenção para a necessidade de "ratificação universal" de alguns tratados de direitos humanos (Teerã, 1968, e Viena, 1993) que assegurariam a universalidade de fato dos direitos humanos.

Além da adoção de determinados primados, há, de modo intransigente, que estabelecer um sistema de monitoramento dos direitos humanos, de sorte que o estipulado nas convenções não seja apenas figura de retórica.

Assim, conclui-se que a presente obra reúne esforços multidisciplinares, que tratam de temas atuais com diligência e competência, ofertando ao leitor um amplo painel com informações e análises, que superam o lugar comum. Demonstra-se, desta forma, a excelência da obra, que, sobejamente, propiciará aos leitores e estudiosos farto material de reflexão.

O REL-UnB

Os estudos na área de relações internacionais e política exterior do Brasil fazem parte de uma das mais fortes tradições da Universidade de Brasília - UnB. A vizinhança dos centros decisórios de poder nacional (Poder Executivo, Congresso Nacional, Tribunais Superiores) e a presença do corpo diplomático acreditado junto ao governo brasileiro, permitem uma projeção privilegiada para a reflexão especializada feita na UnB – tanto que o seu Departamento de Relações Internacionais é o mais antigo e mais importante centro especializado do Brasil e um dos mais tradicionais da América Latina. Fundado em 1974, o REL mantém um Bacharelado e um Mestrado em Relações Internacionais, que já formaram mais de mil profissionais, em sua maior parte atuando junto às agências do Governo Federal, no Ministério das Relações Exteriores, em organizações internacionais, empresas públicas e privadas e organizações não-governamentais brasileiras e estrangeiras.

Para conhecer as atividades e detalhes dos programas de capacitação e de pesquisa do Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília, visite a sua homepage em http://www.unb.br/ipr/rel

O que é Via Mundi

O Boletim *Via Mundi* é uma publicação digital de periodicidade trimestral editada pelo Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília (REL-UnB) e veiculada exclusivamente em *RelNet* – Site Brasileiro de Referência em Relações Internacionais, iniciativa conjunta do REL-UnB e da Fundação Alexandre de Gusmão, vinculada ao Ministério das Relações Exteriores do Brasil (FUNAG-MRE), com o objetivo de congregar a comunidade brasileira de relações internacionais em torno da oferta pública e gratuita de serviços de informação e de pesquisa (disponível em http://www.relnet.com.br).

ALCA e Mercosul riscos e oportunidades para o Brasil*

Thiago Gehre**

Este livro é baseado em seleção de artigos apresentados durante seminário realizado em 1998, tendo a constituição da ALCA e as suas implicações para o Mercosul, e em especial, para o Brasil, como tema principal. Para isto, foram convidados mais de sessenta especialistas, entre diplomatas, economistas, cientistas políticos, empresários e parlamentares. Destes, selecionaram-se seis palestras que vieram a compor a presente obra.

No primeiro tópico, Hélio Jaguaribe discute as mais prováveis alternativas para a ordem mundial nos próximos 45 anos, vislumbrando também a inserção do MERCOSUL nesse contexto. Assim, Jaguaribe formula, dentro da melhor tradição americana, dois grandes cenários (técnica que ele chama de exercício de prospectiva) onde irá delinear as possibilidades de uma futura ordem internacional. A partir destes cenários, o autor propõe-se a discutir o papel da ALCA e as possibilidades do MERCOSUL.

O segundo texto é do economista José Tavares de Araújo Jr., o qual, em sendo o mais denso, rendeu o título da obra. O autor esmera-se em apresentar um marco conceitual para explicar o processo de reestruturação industrial e a formação de novos padrões de comércio. Aborda também a inserção internacional da economia brasileira nos anos 90, se prendendo a três aspectos principais: desequilíbrio das relações bilaterais com os EUA, importância das oportunidades comerciais com a U.E. e a revitalização dos vínculos com os países da América do Sul. Tavares Jr., ainda identifica três lacunas importantes na atual agenda da ALCA, que são concernentes à questão monetária, às ajudas estatais e ao desenvolvimento tecnológico. O artigo é muito consistente em seu aparato metodológico, mesmo quando utiliza fórmulas, tabelas e gráficos.

O próximo, da autoria de Luciano Coutinho e de João Furtado, apresenta um viés um pouco mais pessimista quanto às oportunidades que uma Área de Livre Comércio das Américas poderia trazer para o Brasil e para o Mercosul. Para Coutinho e Furtado, a estratégia mais conveniente para o país seria a de buscar uma política equilibrada e simultânea de três eixos de integração: com a União Européia, com o NAFTA e com o sistema asiático. O artigo prima ao fornecer bases concretas para se perceber a fragilidade tanto da empresa nacional quanto da dinâmica do investimento externo direto no Brasil. Na linha de pensamento dos articulistas, a ALCA, tomada de forma isolada e exclusivista, tornar-se-ia perigosa para o país.

O quarto texto é de Luiz Olavo Baptista, que identifica a ALCA como um novo vetor que irá interferir na homeostase do sistema jurídico brasileiro. Esta interferência teria duplo alcance ao diminuir a independência do sistema e ao mudá-lo qualitativamente. Outro aspecto abordado pelo autor diz respeito a uma possível alteração do lócus legislativo, exclusivamente nacional, para a esfera de influência de ONG's e lobbies, além de uma provável alteração no papel do Estado. Assim, o tema é de grande relevância, mas o texto em si não empolgará muito aqueles que concebem as relações internacionais como um jogo de poder político, econômico e militar.

O quinto artigo é de Marco Aurélio Garcia, que discute a noção de um novo projeto nacional de desenvolvimento, que já se mostraria inadiável para os nossos dias. O debate desta nova estratégia de desenvolvimento exigiria uma leitura rigorosa da cena internacional e, a partir dela, definições precisas sobre que tipos de inserção buscar. É neste contexto que deve ser entendida a ALCA, e suas conseqüências, para o Brasil. Para tal, o autor examina os antecedentes da ALCA, segundo a ótica norte-americana, e, em seguida, segundo a perspectiva brasileira, problematizando as alternativas estratégicas que se abrem para o Brasil em termos de um novo projeto nacional.

O texto que encerra a obra é de Samuel Pinheiro Guimarães. Nele, o autor retoma alguns tópicos, já abordados nos textos anteriores. O autor opina que a ALCA seria parte de uma operação estratégica de amplo alcance para consolidar e manter o *status quo* americano na cena internacional. A saída para os países sul-americanos seria aprofundar o MERCOSUL e ampliar, assim, o poder de barganha nas discussões sobre a ALCA. Porém, o grande problema para o MERCOSUL é a assimetria que marca as relações entre os Estados que o compõem.

Por fim, o livro é enriquecedor em face de sua diversificação nas abordagens, as quais puderam ser econômicas, jurídicas e históricas. Além disso, mostra-se como um protoestudo, principalmente, das aflições que se apresentam em relação à ALCA. Certamente, o presente livro servirá de incentivo para que estudos futuros relativos ao tema sejam feitos.

---

* GUIMARÃES, Samuel Pinheiro (Org.). *ALCA e Mercosul riscos e oportunidades para o Brasil.* Brasília: IPRI/FUNAG, 1999.

** Bacharel em Relações Internacionais pela Universidade de Brasília (UnB).

Mercosul e União Européia: estrutura jurídico-institucional*

Ricardo Avelar de Souza**

No presente trabalho, Elizabeth Accioly percorre, com propriedade, temas seminais da integração européia e do processo de integração latino-americano (ALALC, ALADI e MERCOSUL), além de lançar uma vista d´olhos sobre a formação do NAFTA e da futura ALCA. Nele, revisam-se, primeiramente, os Tratados Constitutivos das Comunidades Européias até o advento do Tratado de Maastricht, de 1992, e, em um segundo momento, procede-se a uma larga análise do MERCOSUL, desde seus documentos básicos até a sua estrutura orgânica.

A proposição principal deste estudo está na perscrutação dos órgãos comunitários da União Européia e do MERCOSUL, salientando suas características fundamentais e destacando suas diferenças. A autora discorre, com garbo, sobre os conceitos de supranacionalidade na União Européia e no MERCOSUL e embasa sua exposição com o exame, acurado, das vantagens e desvantagens de um tribunal de justiça supranacional.

O estudo se vê solidificado sobre seis pilares temáticos: primeiramente, a definição do conceito de integração, matizado na diferença entre as agrupações humanas clássicas, a sociedade e a comunidade, momento onde a autora principia suas considerações ao expor e ao analisar as fases da integração econômica dos blocos tratados; em um segundo movimento, trata do processo de integração européia, onde procede à análise dos princípios fundamentais da União Européia, assim como os objetivos do Tratado de Roma e de Maastricht.

O terceiro capítulo está dedicado ao processo de integração americano, nas suas diversas facetas. Dessa feita, a ALALC (Associação Latino-Americana de Livre Comércio), a Comunidade Andina, a ALADI (Associação Latino-Americana de Integração),o NAFTA (Acordo de Livre Comércio da América do Norte), a nascitura ALCA (Área de Livre Comércio Americana) e o MERCOSUL (Mercado Comum do Sul) têm seus contextos, objetivos e meios revisitados.

A estrutura orgânica do MERCOSUL e da União Européia apresentam-se como objeto do quarto capítulo. A perspectiva de um dos instituidores da União Européia, Jean Monet, de que a União não se podia basear unicamente na boa vontade norteia os esforços da autora de estabelecer elementos convergentes entre os dois processos, aglutinadores de vontades e meios, tendo em vista que a União Européia necessitou de regras, pois a vida das instituições é mais longa que a vida dos homens.

O panorama jurídico dos dois blocos se vê considerado no quinto apartado deste trabalho. Os ordenamentos jurídicos da União Européia e do MERCOSUL, considerados juntamente com o Tribunal de Justiça das Comunidades Européias e com o Tribunal Arbitral do Mercosul, encerram a proposta inicial da autora, consistente na descrição da estrutura jurídico-institucional das iniciativas européia e sul-americana.

Circunscrito em um quadro de mudanças sociais, políticas e econômicas, transformações estas definidas comumente por globalização, que auferem ao conceito de supranacionalidade, nos casos estudados, uma importância ímpar, a professora Elizabeth Accioly conclui seu estudo reiterando a necessidade da derrubada do chamado, por ela, “Muro do Prata”, com o subseqüente reforço do incipiente bloco.

A contribuição indubitável deste estudo para o desenvolvimento do Direito Comunitário no Brasil, *per se*, faz dele obra recomendada para leitura. De estilo ágil, objetividade de argumentos e clareza de idéias, apresenta-se o estudo como um excelente exemplo de labuta analítica com desdobramentos práticos. Calcada na imperiosa necessidade de auscultar os novos rumos do bloco, a autora encontra na consideração da estrutura jurídico-institucional da União Européia modelo, senão adequado, indicador de rumos e antecipador de escolhas.

* ACCIOLY, Elizabeth. *Mercosul e União Européia – estrutura jurídico-institucional*. Curitiba: Juruá, 1999, p. 222.

** Bacharel em Relações Internacionais pela Universidade de Brasília (UnB).

Como publicar Resenhas e Artigos de Resenhas em Via Mundi

Os arquivos com resenhas simples para o Boletim Via Mundi devem conter em torno de 75 linhas e os com artigos de resenhas devem conter até 180 linhas (ou 6 páginas) digitadas em Word 2000 (ou compatível), espaço 1,5, tipo 12. A identificação do livro deve conter o nome completo do autor, título e subtítulo, cidade da edição, editora, ano e número de páginas. As contribuições devem conter a vinculação institucional e a titulação do resenhista. Os arquivos devem ser enviados para editoria@relnet.com.br, indicando na linha Assunto “Contribuição para *Via Mundi*”.

Enfin, Toute Empire Périra*

Cristina Soreanu Pecequilo**

Um dos debates mais comuns nas Ciências Sociais refere-se ao seu grau de cientificidade. Embora pareça existir um certo consenso de que os mesmos parâmetros de investigação não se aplicam às ciências exatas e humanas, não são poucas as tentativas de tornar "mais racional e objetivo" o conhecimento sobre o homem e suas sociedades. No caso das Relações Internacionais, uma área multidisciplinar, o dilema se aprofunda. Além de sofrer as acusações "normais" de todas as Ciências Sociais, elas são marcadas por uma disputa constante para a definição do peso relativo de suas disciplinas formativas como a história, a sociologia e a ciência política.

Frente a estas indagações, Jean-Baptiste Duroselle em *Todo império perecerá* se propõe construir uma teoria a respeito do desenvolvimento das relações internacionais, enfocando o nascimento e morte dos impérios. Sustentada pelos acontecimentos concretos e suas sucessões, a teoria de Duroselle é amparada na história e reconhece as particularidades de um campo de estudo que mescla o racional e o irracional, o qualitativo e o quantitativo. O trabalho abrange os elementos estáticos e dinâmicos das relações internacionais, dividindo-se em cinco partes: os componentes (os fundamentos), o cálculo (o sistema de finalidade), as forças (o sistema de causalidade) o movimento (as relações internacionais e o tempo) e a teoria (a vida e morte dos impérios).

Na primeira parte, são definidos os componentes das relações internacionais, analisando-se este conceito e também o de sistema internacional. Discute-se o que é o estrangeiro, as fronteiras e a questão dos indivíduos e de seus agrupamentos. Para Duroselle, as relações internacionais são o conjunto que engloba as interações observadas na política e na vida internacional, que correspondem aos intercâmbios entre os Estados e os fluxos privados com pouca influência estatal. Dentro das coletividades, existe uma convivência constante entre a política interna e externa, não sendo possível desvincular as ações exteriores do Estado de seu contexto doméstico.

Para o autor, o sistema internacional é definido pela coexistência do interior e do exterior (hierarquia e aleatório), sendo composto por uma superposição que começa no nível individual, até chegar aos grandes agrupamentos, como o Estado. Dentro deste conjunto, a ação humana se manifesta sem descontinuidade e as relações internacionais estão ligadas à finalidade e à causalidade, examinadas nas Partes II e III.

Correspondendo às ações conscientes dos homens que se propõem metas e buscam os meios para concretizá-las, a finalidade é composta por três elementos: os agentes das relações internacionais, a informação e o cálculo "estratégico" relativo aos objetivos, meios e riscos. Os agentes são os homens que se ocupam em lidar com a política externa e que se dividem entre os detentores do poder de decisão e os executores (diplomatas, chefes militares, financistas, homens de negócios, propagandistas e informadores). A matéria prima destes agentes é a informação sobre o estrangeiro, obtida através de inúmeros canais. A maior disponibilidade e confiabilidade da informação são percebidas como cruciais, havendo uma substancial diminuição da incerteza, permitindo escolhas mais racionais. Tais escolhas são estabelecidas por meio de um processo elaborado no qual são considerados os objetivos, os meios e os riscos envolvidos em determinadas ações.

Entretanto, como já destacamos, Duroselle indica que não somente a finalidade é parte das relações internacionais, como também a causalidade. Neste sistema, lidam-se com as forças que afetam as coletividades, destacando-se as naturais, demográficas, econômicas e valorativas. As forças, ainda, podem ser classificadas como profundas e organizadas. Enquanto as forças profundas são de difícil controle e sem relação com a atividade consciente, as organizadas são geradas pelas coletividades, ainda que possam escapar de seu domínio, gerando efeitos inesperados. Além disso, analisa-se a eficácia das forças e as suas formas de reprodução. Por fim, estuda-se a decisão em política externa, apresentando uma tipologia destas decisões e uma avaliação de seus procedimentos de formulação e execução.

Construída esta base estática, Duroselle concentra-se na dinâmica das relações internacionais. Inicialmente, são examinados os fenômenos das ondas e das criações, chegando-se aos intercâmbios pacíficos e conflituosos. Caracterizadas por um processo lento de maturação e evolução, as ondas representam uma seqüência de acontecimentos que promovem um certo resultado. Por sua vez, a criação é um movimento mais brusco e de ruptura, destacando-se como fundamentais a mudança técnica e a sua disseminação.

No que se refere às interações pacíficas, existe uma extensão progressiva e significativa dos tipos de

* DUROSELLE, Jean-Baptiste. *Todo império perecerá*. Brasília: EDUNB, 2000, 483p.

** Mestre e Doutora em Ciência Política pela Universidade de São Paulo (USP) e membro da equipe de doutores do Grupo de Análise da Conjuntura Internacional do Instituto de Estudos Avançados (GACINT-IEA) da mesma universidade.

intercâmbio, abrangendo o comércio, as finanças, a cultura e o político-militar. Além disso, as relações podem ser assimétricas ou simétricas e se desenvolver pela estrutura clássica da diplomacia ou por conflitos territoriais e não territoriais motivados por razões econômicas, ideológicas ou de poder. Distinguem-se as noções de estratégia e tática, dedicando-se um capítulo exclusivo à guerra, percebida como um espectro sempre presente, mostrando-se a impossibilidade da paz definitiva.

Duroselle chega à teoria na parte V, definida como um conjunto composto por uma descrição, uma classificação e uma explicação global, retomando a premissa de que nas ciências humanas o racional e o irracional caminham juntos. Três níveis de generalização e precisão são identificados: as regularidades, que se caracterizam por existir e se repetir ao longo da história, as regras temporárias, aplicadas a determinadas circunstâncias (examinando-se dois períodos, o mundo europeu do século XVI a 1914 e de 1945 a nossos dias), e a conjuntura.

A seguir, são analisados o nascimento, a vida e morte dos impérios, avaliando seus tipos e o processo de sua consolidação e declínio. No caso dos tipos, identificam-se o do conquistador, o ligado às dinastias, os marítimos e comerciais e o clandestino do império econômico e com relação ao seu desaparecimento surgem como razões a violência, a desagregação pelo nacionalismo e a desagregração interna. O autor também discute a questão das superpotências e a maneira pela qual as armas termonucleares afetam as relações internacionais. O autor indica que, em sua visão, o Império Romano foi o mais perfeito, apontando a União Soviética como um bom modelo. Para ele, os Estados Unidos, apesar de seu poder, não seriam um império típico, discutindo-se ainda a possibilidade de que a China ou grupos integristas muçulmanos se convertam nestas formações. De qualquer maneira, seja qual for a natureza ou o caráter destes novos impérios eles também perecerão eventualmente.

Complexo e instigante, o livro de Duroselle segue um caminho claro e crítico que permite entrever todas as dimensões das relações internacionais, abrangendo a estrutura (os movimentos lentos), a conjuntura (os movimentos rápidos) e a situação (a instantaneidade). Os anexos de Jacques Freymond, Marlis G. Steinert e de Brunello Vigezzi, lidando com indagações pontuais sobre teoria, história e decisão contribuem para enriquecer as discussões. Como ressalva, a análise sobre os Estados Unidos é excessivamente breve, deixando a sensação de que o problema poderia ter sido discutido mais extensamente. Igualmente, como se trata de uma edição revista em 1991, alguns fenômenos poderiam ter merecido mais atenção: o impacto das questões econômicas e da revolução científica e tecnológica e as implicações político-estratégicas do fim da Guerra Fria, além do desaparecimento da União Soviética.

Todavia, estas observações não invalidam o trabalho de Duroselle que deve ser percebido como uma referência obrigatória de estudo. Para os que se iniciam nas relações internacionais, *Todo império perecerá* fornece uma excelente base de conhecimento. Para os que já estão na área há mais tempo, o livro apresenta uma abordagem que escapa às visões dominantes e preenche lacunas, permitindo uma reflexão diferenciada e refinada.

Nota aos Autores de Livros e Editoras

O Boletim ***Via Mundi*** é alimentado pelas contribuições autônomas de professores, pesquisadores, estudantes de graduação e pós-graduação e profissionais ligados à área, que produzem resenhas e artigos de resenhas sobre os últimos livros publicados no Brasil e no exterior sobre assuntos de interesse para a área. Além disso, o Boletim ***Via Mundi*** conta com a colaboração permanente de um corpo de professores e estudantes de mestrado e doutorado dos Departamentos de Relações Internacionais e de História da Universidade de Brasília, que produzem constantemente resenhas sobre a produção bibliográfica recém-lançada no mercado editorial brasileiro. Se a sua editora deseja ver os lançamentos da área de relações internacionais e áreas conexas resenhados e divulgados em ***Via Mundi***, envie pelo menos um exemplar para o seguinte endereço:

RelNet
Site Brasileiro de Referência em Relações Internacionais
Boletim ***Via Mundi***
Departamento de Relações
Internacionais - Universidade de Brasília
Caixa Postal 04359
Brasília - DF - 70910-970
Brasil

O Brasil e a Liga das Nações*

Susan César**

Pertinente e oportuna, a análise realizada pelo diplomata Eugênio Vargas Garcia em *O Brasil e a Liga das Nações (1919-1926): vencer ou não perder,* é parte da importante coleção *Relações Internacionais e I*ntegração editada pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul em parceria com a Fundação Alexandre de Gusmão. Lançada em um momento em que ainda discute-se, embora de forma menos incisiva que em meados da década de noventa a aspiração brasileira de tornar-se membro permanente do Conselho de Segurança das Nações Unidas, a obra vai além da síntese histórica e oferece meritória tentativa de explicação e interpretação da participação brasileira na primeira organização internacional de cunho universal que propunha uma gestão coletiva da paz.

Nascida como resultado das negociações que se seguiram ao fim da Primeira Guerra Mundial, em 1919, a Liga (ou Sociedade) das Nações visava dar estabilidade ao ordenamento jurídico internacional, criando uma idéia de autoridade supranacional nas relações internacionais, ao mesmo tempo que buscava gerar mecanismos capazes de evitar uma nova grande guerra. Criada oficialmente pelo Tratado de Versalhes e com sede em Genebra, contava com três órgãos principais: o Conselho, a Assembléia e o Secretariado. Muitos a consideraram um nascituro morto, pois apesar do então presidente americano Woodrow Wilson haver sido seu principal idealizador, os Estados Unidos se manteria fora da Liga, abalando assim seu princípio de universalidade.

Garcia desvenda três momentos ou temas principais da participação do Brasil na Liga que, em suas palavras, "evolui da adesão total à crítica implacável": a condição de membro fundador e sua atuação nos primeiros anos da Organização; a cega meta do assento permanente no Conselho perseguida pelo governo Artur Bernardes; e finalmente, a retirada do Brasil da Liga.

A posição do Estado brasileiro ao fim da Primeira Guerra Mundial, na qualidade de país beligerante ao lado dos aliados, propiciou sua participação nas negociações de paz, e consequentemente nas conferências que estabeleceram a Liga das Nações. Nesta oportunidade, agiu o Brasil de maneira dúbia, ao defender primeiramente o princípio idealista de igualdade entre os Estados, mas posteriormente negando-o diante da possibilidade de sentar-se entre os grandes no Conselho da organização, ainda que de forma não permanente.

Do contentamento e da devota dedicação aos assuntos da Liga durante o governo Epitácio Pessoa, a posição brasileira sob o comando de Artur Bernardes a partir de 1922 passou a ser muito mais incisiva com relação ao Conselho. Criou-se a Delegação Permanente do Brasil junto à Liga das Nações, foi apresentada uma proposta de suplência dos Estados Unidos, tentou-se a fórmula Brasil-Espanha como membros permanentes, e a atividade intensa da delegação brasileira visava aumento de prestígio e reconhecimento por parte dos outros países. A campanha pelo assento permanente era o principal objetivo diplomático do governo Bernardes, não poupando assim esforços da chancelaria.

"Vencer ou não perder" foi a tônica de atuação da delegação brasileira, sob instrução do presidente, no decorrer da crise de março de 1926. O sucesso dos acordos de Locarno previam o estabelecimento de um regime de segurança europeu, além da adesão alemã na Liga, o que complicou a "corrida" em busca do assento permanente. A discussão a respeito da reforma do Conselho ampliou-se com o surgimento de novos atores, e o Brasil optou pelo veto à entrada da Alemanha, culminando com a retirada brasileira da Liga.

Se no decorrer dos capítulos pode o leitor ansiar uma análise mais detida de alguns fatos e seus desdobramentos, é na conclusão que o autor sintetiza, de forma muito clara, sua interpretação acerca das motivações, dos interesses e objetivos da participação do Brasil na Liga. Organiza de maneira bastante eficiente a riqueza de dados de que dispõe, fruto de sua pesquisa nos arquivos do Itamaraty, de Afrânio de Melo Franco, Lindolfo Collor, Ruy Barbosa e Epitácio Pessoa, além de inúmeros jornais nacionais e estrangeiros da época. Destarte, não escapa de sua análise o papel da personalidade dos atores no poder, a dinâmica interna do processo decisório e a influência da opinião pública.

Ainda que o cenário internacional e doméstico sejam completamente distintos dos anos vinte, e que os interesses do Brasil na ONU sejam muito maiores do que os que possuíamos na Liga das Nações, é útil que a nossa diplomacia conheça a experiência brasileira na Liga. Com isso, a obra de Eugênio Vargas Garcia faz-se sobremodo atual e oportuna, no momento em que o governo brasileiro apresentou o projeto de candidatura a um assento permanente no Conselho de Segurança da ONU na eventualidade da organização vir a ser reformada. O livro representa, ademais, notável contribuição acadêmica no campo das Relações Internacionais, preenchendo importante lacuna na moderna historiografia das relações internacionais e da política exterior do Brasil.

---

* GARCIA, Eugênio Vargas. O Brasil e a Liga das Nações (1919-1926). Porto Alegre/Brasília: Editora da Universidade/Fundação Alexandre de Gusmão, 2000, 167 p.

** Mestranda em Relações Internacionais da Universidade de Brasília (UnB).

O Brasil e as Operações de Paz das Nações Unidas*

Dermeval Aires Júnior**

As operações de manutenção da paz se consolidaram no decorrer do século XX como uma das contribuições mais importantes e visíveis da ONU à segurança internacional. Desde que a organização passou a existir em 1945, e até o ano de 1999, foram conduzidas no total 52 operações em todos os cantos do planeta, envolvendo cerca de 800 mil militares, policiais e civis cedidos pelos seus estados-membros. O mecanismo das operações não é novo, uma vez que seus antecedentes históricos datam das décadas de vinte e trinta, ainda que sem os nomes e conceitos consolidados na segunda metade deste século.

A participação brasileira nessas operações no âmbito das Nações Unidas começou em 1957, quando o país envia o batalhão Suez para a faixa de Gaza e para o Sinai. Até 1999, essa participação já somava 24 operações, com um envolvimento de aproximadamente 11700 participantes.

A história das operações de paz da ONU e a participação brasileira são os objetos de análise e reflexão do livro "O Brasil e as Operações de Manutenção da Paz das Nações Unidas", de Paulo Roberto Campos Tarrisse da Fontoura. Fruto da tese defendida pelo autor no Curso de Altos Estudos do Instituto Rio Branco, o livro se propõe a "servir de manual e memória úteis para diplomatas e outros interessados na matéria" (pg. 33). Assim, o autor busca pormenorizar a caracterização histórica do tema, abordando as diferentes dimensões das operações de paz, as mudanças em suas tendências no decorrer do tempo e as questões operacionais e institucionais da participação brasileira. O livro é encerrado com uma reflexão

* FONTOURA, Paulo Roberto Campos Tarrisse da. O Brasil e as Operações de Paz das Nações Unidas. Brasília: FUNAG/Instituto Rio Branco/Centro de Altos Estudos Estratégicos, 2000, 409 p.

** Bacharel em Relações Internacionais pela Universidade de Brasília (UnB).

VIA MUNDI – Boletim de Análise do Estado da Arte em Relações Internacionais

ISSN – 1518-1227

Publicação digital de periodicidade trimestral do Departamento de Relações Internacionais da Universidade de Brasília, distribuída exclusivamente em *RelNet* - Site Brasileiro de Referência em Relações Internacionais (http://www.relnet.com.br).

Redação: editoria@relnet.com.br

sobre as perspectivas para o Brasil em meio ao novo contexto de operações internacionais, levando-se em considera-ção as limitações econômicas da atual conjuntura e as prioridades de política externa para o país.

A análise de Tarrisse da Fontoura procede da seguinte maneira: o primeiro capítulo se ocupa de uma retrospectiva histórica sobre o desenvolvimento do conceito das missões de paz, primeiro na Liga das Nações, em seguida na ONU e, após, em menor detalhe, fora do âmbito da ONU – uma discussão que é retomada no capítulo 3. Analisa-se o estabelecimento das operações de paz à luz do contexto histórico da Guerra Fria, em meio à paralisia executiva inicial do Estado-Maior das Nações Unidas, e à conseqüente inoperância de seu sistema de segurança coletiva.

Em seguida, os capítulos 2 e 3 procedem a uma caracterização pormenorizada da dinâmica das operações de paz no final do século, ressaltando os papéis das diferentes instâncias políticas da ONU – Assembléia Geral, Conselho de Segurança, Secretariado. São analisados os aspectos jurídicos, financeiros, e organizacionais das operações. No lugar das operações de paz, tal como tradicionalmente organizadas pelas Nações Unidas, surge o conceito de 'operações multidisciplinares', ou de 'segunda geração', na esteira das mudanças do cenário internacional na década de 90. Chama-se a atenção para as suas consequências para o funcionamento institucional da ONU e, principalmente, do seu Conselho de Segurança, órgão primeiramente responsável com a atuação da organização nessas missões. Recentemente, observou-se a prática da delegação de poderes por parte do Conselho de Segurança para coalizões multinacionais, sendo que a fase atual seria caracterizada pela maior cautela quanto à criação de novas missões. Nesse sentido, o autor não deixa de incluir uma análise sobre a atuação da Organização do Tratado do Atlântico Norte – a OTAN – e a segurança internacional nos últimos anos.

Contraposta a toda esse pano de fundo histórico-analítico, a participação brasileira torna-se o objeto de estudo no capítulo 4. Busca-se dar um tratamento aprofundado ao tema, apresentando as dinâmicas da participação do país no decorrer do tempo. Ao longo de aproximadamente 70 páginas, Tarrise da Fontoura apresenta uma grande massa de informações sobre o processo decisório, a base legal, e as iniciativas e prioridades brasileiras. O capítulo termina com uma reflexão sobre a postura adotada pelo país, reflexão fortalecida pelos comentários feitos na conclusão. O autor pondera sobre as perspectivas e a utilidade das operações para o Brasil no atual contexto econômico, político e material, à luz dos princípios tradicionalmente defendidos pelo país: a solução pacífica dos conflitos, a defesa da paz, a autodeterminação dos povos e a cooperação.

O livro elucida as diferenças conceituais entre as diversas formas de tratamento dos conflitos internacionais: diplomacia preventiva (preventive diplomacy), promoção da paz (peacemaking), manutenção da paz (peacekeeping), consolidação da paz (post-conflict peace-building) e imposição da paz (peace-enforcement), na introdução. Também no capítulo III são explorados os conceitos de "operações de manutenção da paz robustas", "operações de restauração da paz" e "operações de apoio à paz".

Finalmente, a pesquisa e a análise histórica são acompanhadas pela apresentação amplamente documentada de leis e decretos brasileiros importantes das décadas de 50, 60 e 90 relacionados ao tema. São incluídos alguns outros documentos: o pacto da Liga das Nações, o documento Política de Defesa Nacional de 1996, as Normas Gerais para a Organização, Preparo e Emprego das Forças Armadas e a Estrutura Regimental do Ministério da Defesa. Os dados do livro são atualizados até setembro de 1999. A revisão final deixa a desejar em dois pontos: na página 100, onde falta uma tabela, e na página 299, onde o texto perde continuidade.